

## **Tema Central**

# **Desarrollo Humano Local**

**Alfonso Dubois**

Los **Programas de Desarrollo Humano Local** (PDHL) es una iniciativa novedosa de cooperación internacional promovida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para ayudar a los países en vías de desarrollo a poner en práctica los empeños suscritos en el Encuentro Mundial sobre el Desarrollo Social de Copenhague. A través de estos programas, el PNUD se propone una estrategia de cooperación internacional en el ámbito de la cual colocar una red de programas de desarrollo humano, que tienen en común objetivos generales, métodos participativos y criterios de valoración, pero que se adaptan a las especificidades de las realidades locales donde intervienen.

El objetivo del **desarrollo humano sostenible** en el marco de lo **local** es una de las principales ideas fuerza que están surgiendo tanto en el aspecto teórico del desarrollo como de las políticas de cooperación de los organismos e instituciones de cooperación al desarrollo en esta última década, en respuesta a los planteamientos sesgados que provienen tanto desde la globalización como de lo micro. En este enfoque confluyen tres corrientes que provienen de orígenes diferentes pero que presentan suficientes elementos comunes cuyas sinergias pueden tener gran relevancia para enfocar las políticas y el quehacer de la cooperación internacional.

- El enfoque del **Desarrollo Humano** considera a las personas como fines y no como meros instrumentos del desarrollo y pone el acento en la ampliación de las oportunidades de la gente, que solamente pueden ser reflejo del aumento de sus capacidades y libertades. Presta gran importancia al capital humano, al capital social y al capital institucional para la satisfacción de las necesidades básicas y el logro de un mayor bienestar.
- El enfoque del **Desarrollo Sostenible**, toma como eje de análisis la conservación de los recursos naturales en tanto que contribuyen a la satisfacción de las necesidades humanas, tanto de las generaciones presentes como futuras. Sin embargo, el uso y conservación de estos recursos está condicionado por factores de tipo social que tienen que ver con las condiciones de reproducción del capital humano, del capital social e institucional, y del capital físico, aunque de manera diversa.
- El enfoque del **Desarrollo Regional-Local**, considera el territorio como base de su análisis y tiene como objetivo el crecimiento económico en el territorio (local-regional), desde donde se inserta y se afronta el marco competitivo global diseñando y elaborando para ello las estrategias territoriales, de carácter local o regional oportunas. Desde este enfoque se presta especial atención al capital físico, pero sobre todo el capital humano, el capital social y el capital institucional

Estos tres enfoques tienen como denominador común la importancia que conceden todos

ellos al incremento de capacidades y oportunidades a través de la educación , la formación y capacitación técnica; al fortalecimiento social e institucional; a la participación de las personas en redes e instituciones con capacidades y responsabilidades para definir las estrategias de sostenibilidad local, todo ello orientado al incremento del bienestar individual y colectivo de la sociedad.

Desde esta perspectiva del Desarrollo Humano Sostenible local, la **cooperación internacional al desarrollo**, especialmente desde los ámbitos regionales y locales, se orienta al fortalecimiento y capacitación de los propios gobiernos locales (municipales y regionales) y de los organizaciones comunitarias; a la identificación de los recursos y potencialidades productivas locales para la creación de tejido productivo partiendo de sus propias necesidades sobre la base de la micro y pequeña empresa; al fortalecimiento del conjunto de servicios territoriales y de instrumentos financieros competentes a fin de contribuir a aumentar el ingreso y mejorar el empleo; apoyo a la cobertura, calidad y sostenibilidad de los servicios de salud y sociales y a la integración de los grupos vulnerables; apoyo a la consolidación de los sistemas educativos locales, a la formación y a los intercambios culturales; apoyo a la constitución y funcionamiento de los sistemas locales de planificación territorial y protección del medio ambiente.

El PNUD ha estimulado a los países donantes y a los países en vías de desarrollo a realizar Programas de Desarrollo Humano Local, al cual se han adherido ya programas multilaterales de Desarrollo Humano a nivel local en Centro América, Mozambique, Angola, Sudáfrica, Túnez, Bosnia - Herzegovina, Cuba, República Dominicana, Albania y Serbia.

### **Programas de desarrollo humano local del PNUD**

#### **CUBA: Programa de Desarrollo Humano Local en Cuba: Informe de Resultados 1999-2002**

MINVEC; UNDP; UNOPS, null, 2002.

El informe demuestra que la cooperación descentralizada entre comunidades locales cubanas y europeas y de otros continentes, así como la cooperación Sur - Sur y la acción coordinada entre diferentes actores, es unos de los resultados mas importantes que el PDHL ha logrado en su primera etapa de actividades (octubre 1998 - diciembre 2002).

[Texto entero - Español](#) (18Mb, 70 pg.)

#### **MOZAMBIQUE: Una Vista Estratégica del Programa de Desarrollo Humano a Nivel Local (PDHL) en Mozambique**

Urbina, Walter, ILO, 2002.

Este informe analiza el contexto dentro del cual se implementaron las Agencias Locales para el Desarrollo Económico (LEDAs) en Mozambique, desde la posición de la estrategia de intervención, los marcos conceptuales e institucionales y de las perspectivas sobre su futuro en Mozambique. Este documento señala la necesidad de hacer un esfuerzo especial para reconstruir la infraestructura y crear mínimas condiciones institucionales y comunitarias para la reconstrucción del tejido social que garanticen el desarrollo económico, social y la paz sostenible.

[Texto entero - Inglés](#) (150kb; 12pg)

**VENEZUELA: Programa de Desarrollo Humano Local.** Desde el año 1999 el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está promoviendo la Estrategia de Desarrollo Humano Sostenible Local en Venezuela. Esta propuesta se ha impulsado en veinte municipios de los estados Trujillo, Vargas, Miranda y Guárico.

Este año estamos realizando la promoción del Desarrollo Humano Local en el Municipio Valdez del Estado Sucre. Con base a nuestra experiencia pasada, estamos incorporando un conjunto de orientaciones y componentes, que al desplegarlos simultáneamente, aseguran la participación de los diversos agentes de desarrollo y por lo tanto la sostenibilidad. Entre estos está: (i) La realización de diagnósticos de los principales problemas locales, en conjunto con los grupos de la sociedad civil, las organizaciones comunitarias, las instituciones gubernamentales locales y regionales, y el sector privado local; (2) La focalización de los diagnósticos en función de la elaboración de una Agenda de proyectos de Impacto Rápido que incorpore **el enfrentamiento a los problemas y la apertura de oportunidades** para el Desarrollo Humano Local; (3) Durante el proceso de realización de los diagnósticos y elaboración de los proyectos, el **fortalecimiento de capacidades y alianzas** entre la red social (grupos y organizaciones no gubernamentales) y la red institucional (organizaciones gubernamentales), estimulando el trabajo concertado y promoviendo la reflexión conjunta sobre los valores y objetivos comunes para impulsar el desarrollo local.

[Programa para el desarrollo de Naciones Unidas en Venezuela](#)

## LECTURAS RECOMENDADAS SOBRE LOS PROGRAMAS Y ESTRATEGIAS DEL DESARROLLO HUMANO LOCAL

### **Informe 2002 sobre los Programas de Cooperación Multilateral Apoyados por Italia**

UNOPS EDINFODEC Project - Cooperazione Italiana UNOPS EDINFODEC Project , null, 2003.

Este es el quinto informe sobre los avances y resultados principales del programa multilateral para el desarrollo humano, dirigido por Italia en Albania, América Central, Angola, Cuba, Mozambique, República Dominicana, Serbia, Sud Africa y Tunisia. El informe presenta un análisis a nivel local, regional, nacional e internacional.

[Texto entero - Inglés](#) (3'6Mb; 312pg)

### **Revisión de los Aprendizajes sobre el Desarrollo Económico Local, el Desarrollo Humano y el Trabajo Decente**

Canzanelli, Giancarlo. / International Labour Organization , [Universitas](#), 2001. Este ensayo forma parte de un estudio realizado por el Programa "Universitas" de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en Ginebra. Presenta un análisis de 28 agencias para el desarrollo local (ADEL) y concluye que la dimensión más importante del modelo ADEL ha sido su aproximación

participativa. El autor presenta los pilares fundamentales que matienen las experiencias de ADEL, sus ventajas, los obstáculos más importantes y lecciones aprendidas. El capítulo final provee recomendaciones preliminares para construir reformas que promuevan políticas e instrumentos para el DEL.

[Texto entero - Inglés](#) (365kb; 51pg)

### **Superar la Pobreza Humana**

UNDP, 2000.

Este informe se enfoca en los enlaces y contradicciones que existen entre las estrategias para la reducción de la pobreza a nivel global, nacional y local. Argumenta que la gobernabilidad suele ser el "eslabón perdido" de estas estrategias. También argumenta que "un problema principal con la mayoría de programas para la pobreza y es que son muy estrechos, y se relegan a un conjunto de intervenciones orientadas".

[Texto entero: Inglés - Español](#) (180kb; 15pg)

### **Reconsiderando el Género, la Democracia y el Desarrollo: ¿Es que la Descentralización es una Herramienta para una Voz Efectiva Política Local?**

UNIFEM/VADO/WAVEUNIFEM, [UNIFEM](#), 2001.

Este seminario, organizado con el apoyo del Gobierno Italiano, UNIFEM y La Visión Alternativa de la Mujer en todo el Mundo (VADO/WAVE), pretendió darle un momentum al compromiso político de las políticas transformativas en respuesta a cuestiones de género, por medio de la identificación de marcos de políticas en respuesta a cuestiones de género y posiciones políticas clave a nivel local.

[Texto entero - Inglés](#) (270kb; 16pg)